

КОНСПЕКТ
проведения занятия по гражданской обороне

Тема № 6.

«Защита населения путем эвакуации. Порядок проведения эвакуации».

Цель:

1. Ознакомить обучаемых с принципами и способами проведения эвакуации.

Время проведения: 2 часа.

Метод: практическое занятие

Место: по указанию руководителя занятиями

План занятия:

Учебные вопросы:

1. Эвакуация, ее цели. Принципы и способы проведения эвакуации.
2. Подготовка людей к следованию в загородную зону: подготовка вещей, документов, продуктов питания и воды.
3. Особенности эвакуации комбинированным способ

ВВЕДЕНИЕ

На современном этапе развития общества основную опасность для населения и окружающей среды оказывает техносфера, т.е. наличие в промышленности большого количества радиационно-, химически-, биологически-, пожаро-, взрывоопасных производств. Значительным количеством таких объектов обладает промышленный потенциал Оренбургской области. Оренбургская область в Российской Федерации имеет первую степень техногенной опасности, где в потенциальных зонах чрезвычайных ситуаций находятся от 300 до 700 тыс. человек. На территории области располагается 74 химически опасных объекта, 115 взрыво- и пожароопасных объекта. Территория области ежегодно подвергается воздействию весеннего половодья в большей или меньшей степени в зависимости от природных факторов, влияющих на интенсивность притока талых вод и их объема. Самым крупным гидротехническим сооружением в Оренбургской области является Ириклинская ГРЭС (ГЭС) ОАО «Оренбургэнерго». С повышением сейсмичности района расположения гидроузла, не обеспечена нормативная устойчивость перегрузки

противофильтрационного экрана каменно-набросной плотины. Это может привести к разрушению плотины и затоплению значительных территорий по реке Урал, в том числе и г. Орска.

В лекции определены рекомендации по проведению эвакуационных мероприятий в мирное и военное время.

Вопрос № 1. Эвакуация, ее цели. Принципы и способы проведения эвакуации.

Одним из способов защиты населения при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при применении потенциальным противником современных средств поражения, является проведение эвакуации населения.

В мирное время население вывозится (выводится) из зоны чрезвычайной ситуации в безопасные районы.

В военное время население выводится (вывозится) в безопасные районы загородной зоны.

В военное время эвакуация населения осуществляется в целях:

снижения вероятных потерь населения категоризированных городов и сохранения квалифицированных кадров;

обеспечения устойчивого функционирования объектов экономики, продолжающих производственную деятельность в военное время;

обеспечения условий создания группировок сил и средств ГО в загородной зоне для ведения АСДНР в очагах поражения при ликвидации последствий применения противником современных средств поражения.

Успешное проведение эвакуационных мероприятий определяется заблаговременной подготовкой эвакуационных органов, систем оповещения и связи, детальным планированием с учетом местных условий и особенностей, тщательной проработкой всех мероприятий по обеспечению эвакуации.

В зависимости от масштабов, особенностей возникновения и развития военных действий (военного конфликта), конкретных условий обстановки возможно проведение следующих видов эвакуации населения:

общая эвакуация – проводится на территории области и предполагает вывоз (вывод) всех категорий населения, за исключением нетранспортабельных больных, обслуживающего их персонала и лиц, имеющих мобилизационные предписания;

частичная эвакуация – проводится до начала общей эвакуации при угрозе воздействия современными средствами поражения потенциального противника без нарушения действующих графиков работы транспорта. При частичной эвакуации вывозится нетрудоспособно и не занятое в производстве и сфере обслуживания население (студенты, учащиеся школ-интернатов и ПТУ, воспитанники детских домов, ведомственных детских садов и других ведомственных детских учреждений), пенсионеры,

содержащиеся в домах инвалидов и престарелых, совместно с преподавателями, обслуживающим персоналом и членами их семей;

эвакуация населения из населенных пунктов, расположенных в зоне возможного катастрофического затопления в пределах 4-часового добегания волны и прорыва плотины гидротехнического сооружения, проводится заблаговременно, при объявлении общей эвакуации или эвакуации из приграничной зоны;

из населенных пунктов, расположенных в зоне возможного катастрофического затопления за пределами 4-часового добегания волны прорыва, эвакуация населения проводится при непосредственной угрозе затопления;

эвакуация населения из приграничной зоны планируется и осуществляется органами исполнительной власти субъектов РФ в соответствии с планами командования пограничными войсками.

В мирное время, в зависимости от развития ЧС и численности выводимого из зоны ЧС населения могут быть выделены следующие варианты эвакуации: локальная, местная, региональная.

Локальная эвакуация проводится в том случае, если зона возможного воздействия поражающих факторов источника ЧС ограничена пределами отдельных городских микрорайонов или сельских населенных пунктов, эвакуируемые размещаются, как правило, в примыкающих к зоне ЧС населенных пунктах или не пострадавших районах города.

Местная эвакуация проводится в том случае, если в зону ЧС попадают средние города, районы крупных городов, сельские районы. При местной эвакуации выводимое население размещается, как правило, в безопасных районах и соседних с ней областях.

Региональная эвакуация осуществляется при условии распространения воздействия поражающих факторов на значительные площади, охватывающие территории одной или нескольких областей с высокой плотностью населения и включающие крупные города. При проведении региональной эвакуации, выводимое из зоны ЧС население может быть эвакуировано на значительные расстояния от постоянного места проживания.

В зависимости от времени и сроков проведения эвакуации в мирное время в области определены следующие варианты эвакуации населения: упреждающая (заблаговременная), экстренная (безотлагательная).

Упреждающая эвакуация населения – организованный вывод (вывоз) населения из зон возможного действия поражающих факторов (прогнозируемых зон ЧС) при получении достоверных данных о высокой вероятности возникновения запроектной аварии на потенциально опасных объектах или стихийного бедствия.

Экстренная эвакуация населения – вывод (вывоз) населения из зон ЧС при малом времени упреждения и в условиях непосредственного воздействия на людей поражающих факторов ЧС.

В зависимости от охвата эвакуационными мероприятиями населения, оказавшегося в зоне ЧС, эвакуация может быть общей или частичной.

Общая эвакуация – организованный вывод (вывоз) из зоны ЧС всех категорий населения.

Частичная эвакуация – осуществляется при необходимости вывода из зоны ЧС нетрудоспособного населения, детей дошкольного возраста, учащихся школ и ПТУ.

Проведение одного из видов эвакуации определяется в зависимости от масштабов распространения и характера опасности, достоверности прогноза ее реализации, а также перспектив хозяйственного использования производственных объектов, размещенных в зоне действия поражающих факторов источника ЧС.

Основанием для принятия решения на проведение эвакуации является наличие угрозы жизни и здоровью людей, оцениваемой по заранее установленным для каждого вида опасности критериям.

Эвакуация считается завершенной, когда все подлежащие эвакуации население будет вывезено (выведено) за границы зоны действия поражающих факторов источника ЧС в безопасные районы.

Эвакуационные мероприятия планируются и осуществляются по производственно-территориальному принципу, в соответствии с которым рассредоточение и эвакуация рабочих, служащих и неработающих членов их семей организуется и проводится по объектам экономики, а эвакуация остального населения, не занятого в производстве – по месту жительства через муниципально-унитарные предприятия жилищно-коммунального хозяйства по территориальному принципу.

Существует несколько способов эвакуации:

вывод населения пешим порядком;

вывоз на транспорте;

комбинированный.

В области эвакуацию населения планируется осуществить комбинированным способом, с использованием имеющегося автомобильного и железнодорожного транспорта, независимо от форм собственности, не занятого воинскими и другими важными перевозками по мобилизационным планам, с одновременным выводом остального населения пешим порядком.

При проведении эвакуации особенно важно в возможно короткие сроки оповестить людей. Для оповещения используются объектовые и местные радиоузлы, телевидение, телефоны, специально выделенные для оповещения люди.

Вопрос № 2. Подготовка людей к следованию в загородную зону: подготовка вещей, документов, продуктов питания и воды.

При принятии решения о начале и порядке проведения эвакуации необходимо подготовить вещи, которые будут взяты с собой в загородную зону. Взять с собой: белье, одежду, постельные принадлежности, обувь

предпочтительно должна быть резиновая или на резиновой основе, продукты питания на 2–3 суток, питьевую воду на тот же период. Желательно иметь с собой противогаз или ватно-марлевую повязку, индивидуальный перевязочный пакет. Общий вес багажа около 50 кг на каждого члена семьи (при эвакуации на автомобильном (железнодорожном) транспорте). Детям дошкольного возраста подшить бирки из белой материи (с внутренней стороны одежды ребенка под воротником) с указанием фамилии, имени и отчества ребенка, года его рождения, места жительства, места работы отца и матери. При себе иметь: паспорт, военный билет, свидетельство о рождении, пенсионное удостоверение, другие необходимые документы и деньги. На чемоданы и рюкзаки пришить бирки с указанием фамилии и адреса.

Перед оставлением квартиры необходимо выполнить следующие работы: закрыть окна, форточки, газовые и водопроводные краны, отключить электроэнергию выключателем, расположенным на электрощитке или вывернуть пробки.

Эвакуируемое население городским транспортом или пешим порядком прибывает на сборные эвакуационные пункты, к которым оно приписано.

Сборные эвакуационные пункты (СЭП) предназначены для сбора, регистрации эвакуантов и отправки его в загородную зону. При этом население, выводимое транспортом, отправляется на станции и другие пункты посадки, а выводимое пешим порядком – на исходные пункты маршрутов пешей эвакуации.

СЭП размещаются вблизи железнодорожных станций, маршрутов пешей эвакуации и других местах, обеспечивающих условия сбора людей.

Каждому СЭП присваивается порядковый номер. К СЭП приписываются объекты экономики, учреждения, организации, сотрудники которых и члены их семей будут эвакуироваться через данный СЭП.

Вблизи железнодорожных станций СЭП создаются из расчета, обеспечивающего отправление 5–6 поездов в сутки, а также комплектования и отправки автоколонн, пеших колонн (до 1000 человек).

СЭП обеспечивается прямой связью с городскими, районными, объектовыми эвакуационными комиссиями, с пунктами посадки и транспортными органами. Приписка населения к СЭП производится из расчета 4000–5000 человек на один пункт, количество транспортных средств, подаваемых на СЭП, определяется в соответствии с численностью приписанного населения. СЭП развертываются в общественных зданиях (школах, кинотеатрах, клубах) вблизи железнодорожных станций, платформ, т.е. вблизи мест посадки на соответствующий транспорт.

Кроме того, СЭП можно размещать также на предприятиях, имеющих удобные подъездные пути, а также на тех предприятиях, с которых рассредоточение и эвакуация осуществляется автомобильным транспортом.

Для населения, эвакуируемого пешим порядком, СЭП развертывается на окраинах городов, вблизи исходных пунктов маршрутов пешей эвакуации.

На СЭП могут быть помещения по назначению:
комната начальника СЭП, его заместителя и секретаря;
комната группы управления;
комната группы регистрации и учета, представителей объектов экономики и служб эксплуатации жилого фонда;
комната группы комплектования эшелонов, колонн и их отправки;
комната группы ООП;
комната матери и ребенка;
медицинский пункт;
стол справок

Помещения оборудуются таким образом, чтобы обеспечить работу состава СЭП и кратковременное размещение эвакуируемых в непогоду. Комната группы регистрации и учета должна быть просторной, чтобы не допускать скопления и встречных потоков людей, она оборудуется столами регистраторов по объектам.

На дверях комнат вывешиваются таблички с указанием назначения помещения.

Устанавливаются указки, обозначающие направление к местам защитных сооружений для укрытия людей по сигналу «ВТ» («Воздушная тревога»).

Оборудуются места формирования и отправки автомобильных и пеших колонн с обозначением нумерации на указках.

С прибытием рабочих, служащих и членов их семей на СЭП, они проверяются по эвакуационным спискам, составленными заблаговременно кадровым органом организации, в них делается отметка о времени прибытия на СЭП.

Один экземпляр эвакуационных списков остается на СЭП. Группа комплектования и отправки колонн распределяет людей на транспорт. В назначенное время эвакуируемых выводят на станцию посадки, с расчетом прибытия на станцию посадки за 20-30 минут до отправления поезда, совместно с администрацией станции посадки, производят посадку людей. В каждом вагоне назначается старший из числа эвакуируемых.

Население, эвакуируемое пешим порядком, формируется в колонны, которые отправляются с исходных пунктов по установленным маршрутам пешей эвакуации.

Вопрос № 3. Особенности эвакуации комбинированным способом.

Применение комбинированного способа рассредоточения и эвакуации населения вызвало необходимость создания групп управления во главе с начальниками маршрутов эвакуации пешим порядком. Основными задачами групп управления являются:

организованная отправка пеших колонн, поддержание порядка и управление на маршруте, подготовка и поддержание маршрута в исправном состоянии, ведение радиационной и химической разведки на маршруте, оказание медицинской помощи заболевшим в пути следования. Личный состав групп управления заблаговременно (в мирное время) проходит плановую подготовку (переподготовку) в учебно-методических центрах ГО и ЧС и совершенствует свои практические навыки на учениях и штабных тренировках по тематике гражданской обороны.

Пешие колонны формируются численностью от 500 до 1000 человек каждая. Для удобства управления колонна разбивается на группы по 50–100 человек в каждой. Во главе группы назначаются старшие. Старшие группы обязаны проверить численность наличного состава, не допускать нахождения в группах посторонних лиц, следить за отстающими.

Скорость движения пеших колонн на маршруте должна выдерживаться не менее 3–4 км/час, дистанция между колоннами до 500 метров. Суточный переход, совершаемый колоннами за 10–12 часов движения, составляет порядка 30–40 км.

Через каждые 1–1,5 часа движения на маршруте назначается малый привал, продолжительностью 15–20 минут, во второй половине суточного перехода назначается большой привал на 1,5–2 часа. На малых привалах проверяется состав колонн (групп), оказывается медицинская помощь.

На большом привале организуется прием горячей пищи. Районы малых и больших привалов назначаются, по возможности, с учетом использования защитных свойств местности, не допуская скученности колонн.

По сигналу «Воздушная тревога» личный состав пеших колонн укрывается в складах местности или в ближайших защитных сооружениях.

Во время марша эвакуируемым необходимо соблюдать установленный порядок: выполнять все команды и распоряжения начальника колонны и старшего группы, не покидать колонну без разрешения. Не пить воду из источников, не проверенных медицинской службой. При движении ночью следить за тем, чтобы соседи по колонне не отставали, а на привалах не засыпали. В зимнее время следить за появлением признаков обморожения у себя и соседей. На привалах не ложиться на снег. При плохом самочувствии обращаться к медицинскому работнику, сопровождающему колонну.

По прибытии к месту назначения все организованно проходят регистрацию на ПЭП (приемный эвакуационный пункт) и в сопровождении старших расходятся по улицам и домам. Прибывшие не имеют права самостоятельно, без разрешения местных эвакуационных органов выбирать места для проживания и перемещаться из одного населенного пункта в другой, в загородной зоне организуется медицинское и бытовое обслуживание.

Защита людей включает инженерное оборудование СЭП, ППЭ, ПЭП и заключается в следующем:

- оборудование убежищ и укрытий для эвакуанаселения;
- оборудование аварийного освещения;

оборудование и содержание мест разбора воды в мелкую тару;
оборудование санузлов.

Медицинское обеспечение включает организацию своевременного оказания медицинской помощи эвакуируемому населению на СЭП, пунктах посадки, ППЭ, ПЭП, на маршрутах эвакуации, а также в районах высадки и размещения в загородной зоне. Медицинское обеспечение организуется по территориально-производственному принципу. На период эвакуационных мероприятий на СЭП, ППЭ, ПЭП, пунктах посадки и высадки, на маршрутах эвакуации развертывают медицинские пункты с круглосуточным дежурством.

Для медицинского обеспечения населения в ходе эвакуации в состав колонн, эшелонов включают одного-двух медицинских работников или двух сандружинниц, обеспеченных медицинским имуществом. На каждом маршруте эвакуации создается не менее двух подвижных медицинских бригад, оснащенных транспортом. Медицинское обеспечение эвакуированного населения в районах размещения в загородной зоне осуществляется местными и эвакуированными из городов лечебно-профилактическими учреждениями.

Проведение эвакуации населения из зоны ЧС в каждом случае определяется условиями возникновения и развития ЧС, характером и пространственно - временными параметрами воздействия поражающих факторов источника ЧС.

а) Особенности экстренного вывода (вывоза) населения из зон заражения АХОВ в случае аварии на химически опасном объекте (ХОО) или транспорте.

В случае аварии на ХОО проводится экстренный вывод (вывоз всеми видами транспорта) населения, попадающего в зону заражения, за границы распространения облака АХОВ.

Порядок оповещения и размещения населения, рабочих и служащих доводится до всех категорий населения. Эвакоорганы на период экстренного вывода населения, как правило, не разворачиваются.

При аварии с АХОВ на транспорте экстренный вывод (вывоз) населения из зон заражения и временное его размещение производится в оперативном порядке без развертывания эвакоорганов, под руководством руководителей организаций и жилищных органов. При аварии на магистральном газопроводе население, проживающее в радиусе 5 км, подлежит отселению в безопасный район.

б) Особенности эвакуации населения из зон возможного катастрофического затопления.

Эвакуация населения из зон катастрофического затопления (наводнения) проводится при угрозе или в случае разрушения гидротехнических сооружений и повышения уровня воды во время паводка в реках и других водоемах, а также при разрушении объектов жизнеобеспечения вследствие возникновения данного стихийного явления.

В результате катастрофического затопления (наводнения) остаются значительные разрушения жилого фонда и объектов жизнеобеспечения. Поэтому эвакуация населения возможна только после проведения значительного объема восстановительных работ, которые могут быть достаточно продолжительными. Паводковое повышение уровня воды в реках и водоемах также может быть довольно продолжительным (до нескольких недель).

Эвакуация осуществляется комбинированным способом в ограниченные сроки. Население выводится пешим порядком и вывозится всеми видами транспорта.

Эвакуация населения из зон возможного катастрофического затопления и населенных пунктов, которые достигаются волной прорыва менее чем за 4 часа, проводится немедленно с получением сигнала (информации) о катастрофическом затоплении. Из остальных населенных пунктов эвакуация населения проводится при непосредственной угрозе затопления.

На участках чрезвычайно опасного затопления при прорыве плотины с получением сигнала о катастрофическом затоплении предусматривается самостоятельный выход части населения за границы зон возможного катастрофического затопления пешим порядком, а также его вывоз транспортными средствами предприятий и личным транспортом.

Эвакуация населения в случае катастрофического затопления должна проводиться в ограниченные сроки. В этих условиях развертывание сборных эвакуационных пунктов и сбор людей нецелесообразны.

Окончанием эвакуации считается время вывода (вывоза) за пределы зон возможного катастрофического затопления установленной категории населения, рабочих и служащих.

На незатапливаемой территории создаются приемные пункты. На них возлагаются задачи по приему, учету и размещению эвакуантов.

Эвакуанты размещаются в районах заблаговременной эвакуации, находящихся за пределами зон катастрофического затопления.

в) Особенности эвакуации (вывода) населения при наводнениях.

Наводнение – это затопление водой местности в результате ливней, продолжительных дождей (снегопадов), бурного таяния снегов и пр., причиняющее материальный ущерб, наносящее урон здоровью населения или приводящее к гибели людей.

Вывод населения при наводнениях планируется и производится заблаговременно из тех домов и учреждений, которые могут подвергнуться затоплению в соответствии с прогнозом максимального уровня подъема воды в реках.

Размещение населения производится в заранее назначенных местах (гостиницах, домах отдыха, школах, кинотеатрах, спортивных сооружениях и других общественных и культурно-просветительных учреждениях). Подселение населения в квартиры местных жителей, как правило, не планируется.

Эвакоорганы района на период вывода населения, как правило, не разворачиваются. Ответственность за проведение экстренного вывода (вывоза) населения возлагается на руководителей организаций и жилищных органов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Эвакуация (резэвакуация) населения является сложной задачей. Успешность ее проведения определяется заблаговременной подготовкой эвакуационных органов, систем оповещения и связи, детальным планированием с учетом местных условий и особенностей, заблаговременной подготовкой сил и средств, тщательной проработкой всех мероприятий по обеспечению эвакуации. Задачи проведения эвакуации (резэвакуации) возложены на соответствующие штабы, федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации, в компетенцию которых входит решение вопросов защиты населения и территорий от ЧС.